

Số: /BC-UBND

Yên Thế, ngày tháng 02 năm 2023

## BÁO CÁO

### Tình hình thực hiện công tác quản lý đầu tư công và xây dựng năm 2022; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện năm 2023

Thực hiện Công văn số 230/SKHĐT-THQH ngày 01/2/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo tình hình thực hiện công tác quản lý đầu tư XDCB năm 2022. UBND huyện Yên Thế báo cáo tình hình thực hiện như sau:

#### Phần thứ nhất

#### TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

##### I. Công tác huy động và tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022

Tổng nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn huyện là 293.613 triệu đồng.

Giá trị khối lượng thực hiện tính đến 31/12/2022 ước đạt 250.098 triệu đồng, bằng 85,18% kế hoạch; giá trị giải ngân đến 31/01/2023 đạt 266.085 triệu đồng, bằng 90,62% kế hoạch vốn.

\* Nguyên nhân: Cuối năm 2022, vốn Chương trình MTQG phân bổ chậm, do vậy giá trị giải ngân chương trình MTQG đạt thấp.

*(Chi tiết tiến độ thực hiện các dự án tại biểu số 01 kèm theo)*

##### II. Tình hình thực hiện các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP); các dự án khu đô thị, khu dân cư, khu nhà ở

1. Tình hình thực hiện các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP); dự án đối ứng dự án PPP. Không

##### 2. Tình hình thực hiện các dự án khu đô thị, khu dân cư, khu nhà ở

Toàn huyện hiện có 03 khu dân cư được UBND tỉnh chấp thuận đầu tư, quy mô 39,65ha với tổng mức đầu tư 1.036,43 tỷ đồng. Trong đó:

- Dự án Khu số 2, thuộc KDC mới thị trấn Bó Hạ, huyện Yên Thế. UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư số 437/QĐ-UBND ngày 23/4/2021, tổng mức đầu tư 93.436 triệu đồng, tiến độ thực hiện dự án: từ Quý II- Quý III/2021: Lựa chọn nhà đầu tư; Từ quý IV/2021 đến hết quý IV/2023: Hoàn thành các thủ tục về đất đai, xây dựng và thi công xây dựng công trình; Từ quý I/2024: Kinh doanh các sản phẩm. Đến nay đã lựa chọn xong nhà đầu tư, đang triển khai thực hiện giải phóng mặt bằng. Giá trị giải ngân 5.127 triệu đồng

- Dự án Khu số 2, thuộc KDC trung tâm xã Phồn Xương, huyện Yên Thế. UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư số 570/QĐ-UBND ngày 02/6/2021, tổng mức đầu tư 789.923 triệu đồng, tiến độ thực hiện dự án: Từ Quý II- Quý III/2021: Lựa chọn nhà đầu tư; Từ quý IV/2021 đến hết quý III/2025: Hoàn

thành các thủ tục về đất đai, xây dựng và thi công xây dựng công trình; Từ quý IV/2025: Kinh doanh các sản phẩm đến hết thời hạn hoạt động của dự án.

Đến nay UBND huyện đã trình UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà đầu tư, HSMT lựa chọn nhà đầu tư. Do vướng mắc về quy mô, phương thức giao đất, hiện nay UBND huyện đã giao cơ quan chuyên môn tiến hành điều chỉnh chủ trương đầu tư của dự án.

- Dự án Khu dân cư trung tâm xã Đồng Lạc, huyện Yên Thế. UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư số 1098/QĐ-UBND ngày 14/10/2021, tổng mức đầu tư 148.953 triệu đồng. Đến nay đã triển khai xong lựa chọn nhà đầu tư, đang thực hiện giải phóng mặt bằng. Giá trị giải ngân 23.131 triệu đồng

*(Chi tiết tiến độ thực hiện các dự án tại biểu số 02 kèm theo)*

### **III. Kết quả công tác quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng năm 2022**

#### **1. Công tác tổ chức, chỉ đạo, ban hành chính sách, thủ tục hành chính và đào tạo, tập huấn.**

Thời gian qua, các quy định của pháp luật liên quan đến lĩnh vực đầu tư và xây dựng có nhiều sự thay đổi, việc triển khai thực hiện các hoạt động đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện tuy gặp khó khăn nhưng đã được Huyện ủy, HĐND, UBND huyện quan tâm, chỉ đạo kịp thời từ công tác quy hoạch, xây dựng kế hoạch, phân bổ vốn đến quản lý đầu tư và xây dựng, qua đó tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng và các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh

Trong năm, UBND huyện đã ban hành một số văn bản liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước về xây dựng<sup>(1)</sup>. Công tác chỉ đạo, điều hành, UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo, kịp thời đôn đốc các cơ quan, đơn vị và UBND các xã thị trấn, chủ đầu tư các dự án tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện giải ngân, thanh toán vốn đầu tư công năm 2022 theo các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương.

*- Đối với công tác thành lập các Ban Chỉ đạo; kiện toàn bộ máy chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện các chương trình MTQG*

Căn cứ Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 -

---

<sup>(1)</sup>- Công văn số 77/UBND-TCKH ngày 07/7/2021 về việc giao chủ đầu tư, lập dự án khởi công mới năm 2022; số 1129/UBND-TCKH ngày 04/8/2021 về việc hoàn thiện các thủ tục đầu tư các dự án khởi công mới năm 2021 và dự kiến các dự án trong kế hoạch đầu tư công năm 2022; số 1483/UBND-TCKH ngày 04/10/2021 về hoàn thiện thủ tục đầu tư cho các nhiệm vụ, dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; số 21/UBND ngày 07/01/2022 về việc giao chủ đầu tư và nghiên cứu lập chủ trương đầu tư các dự án dự kiến khởi công mới năm 2022 từ nguồn vượt thu tiền đất năm 2021; số 180/UBND-TCKH ngày 16/2/2022 về việc đôn đốc hoàn thiện lập chủ trương đầu tư các dự án dự kiến khởi công mới năm 2022 từ nguồn vượt thu tiền đất năm 2021 (lần 3); số 431/UBND-TCKH ngày 24/3/2022 của UBND huyện về tăng cường công tác quản lý XDCCB và đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2022...

2030; Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28 tháng 7 năm 2021 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025; Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28 tháng 7 năm 2021 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định số 1945/QĐ-TTg ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Ban Chỉ đạo Trung ương các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025;

UBND huyện Yên Thế đã thành lập Ban chỉ đạo thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 huyện Yên Thế tại Quyết định số 921/QĐ-UBND ngày 14/3/2022; ban hành Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 huyện Yên Thế;

Các Nghị quyết, Quyết định về thực hiện Chương trình MTQG, như: Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 10/10/2022 thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững huyện Yên Thế giai đoạn 2021- 2025; số 16/NQ-HĐND ngày 10/10/2022 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi huyện Yên Thế giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; số 20/NQ-HĐND ngày 10/10/2022 về phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 huyện Yên Thế... các Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình MTQG trên địa bàn huyện Yên Thế...

Các công văn chỉ đạo triển khai thực hiện, như: Công văn số 1189/UBND-TCKH ngày 27/7/2022 tham mưu triển khai Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 và năm 2022; số 1414/UBND-TCKH ngày 25/8/2022 đôn đốc gửi quyết định phê duyệt dự án thực hiện các Chương trình MTQG; số 1634/UBND-TCKH ngày 22/9/2022 đẩy nhanh tiến độ thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia và phân bổ vốn ĐTPT còn lại; số 1241/UBND-TCKH ngày 02/8/2022 V/v đẩy nhanh tiến độ thực hiện 3 chương trình mục tiêu quốc gia...

Các Kết luận hội nghị giao ban trực tuyến của Chủ tịch UBND huyện với UBND các xã, thị trấn hàng tháng

Mặt khác chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, phối hợp với các chủ đầu tư, các xã, thị trấn thực hiện tuân thủ các văn bản, quy định của pháp luật.

- Thường xuyên tổ chức các hội nghị giao ban trực tuyến của Chủ tịch UBND huyện với UBND các xã, thị trấn hàng tháng để làm rõ những tồn tại, khó khăn, hạn chế và những giải pháp cụ thể để hoàn thành kế hoạch đầu tư công năm 2022. Đồng thời chỉ đạo quyết liệt công tác xử lý nợ đọng XDCB theo Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 30/10/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc xử lý nợ đọng XDCB nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Công tác bồi dưỡng về chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn đã được quan tâm, thường xuyên phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư, Trung tâm xúc tiến đầu tư; Sở Xây dựng, Quỹ Đất tỉnh... tổ chức tập huấn nghiệp vụ, chuyên môn trong công tác quản lý đầu tư

xây dựng đối với các cán bộ, chuyên viên các phòng chuyên môn, cán bộ Tài chính, GTXD cấp xã liên quan đến hoạt động XDCCB trên địa bàn huyện.

Phối hợp với các Ngành, cơ quan tổ chức mở lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật về xây dựng; tập huấn công tác lập kế hoạch; tổ chức thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia phát triển Kinh tế - Xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số (DTTS) và miền núi năm 2022 cho các đối tượng tham gia hoạt động xây dựng trên địa bàn huyện cho các cơ quan chuyên môn, UBND các xã, thị trấn.

- Về thủ tục hành chính trong công tác quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn ngày càng được rút gọn, đơn giản hóa nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các chủ đầu tư cũng như các nhà đầu tư như các thủ tục về cấp phép đăng ký kinh doanh, quyết toán vốn đầu tư hoàn thành, đấu thầu qua mạng....

## **2. Công tác xây dựng, thực hiện và quản lý quy hoạch**

Công tác quy hoạch đã được UBND huyện quan tâm chỉ đạo ngày càng sát với thực tế; từng bước khắc phục được tình trạng quy hoạch được phê duyệt nhưng không triển khai thực hiện, xây dựng không theo quy hoạch. Công tác Quy hoạch đã định hướng cho xây dựng kế hoạch đầu tư phát triển trên địa bàn, trở thành công cụ hỗ trợ cho các cấp lãnh đạo địa phương trong việc chỉ đạo phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Triển khai lập quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500; quy hoạch tổng thể mặt bằng các dự án khu đô thị, khu dân cư để thu hút, lựa chọn nhà đầu tư như: Khu đô thị phía Đông Nam thị trấn Bồ Hạ, khu dân cư trung tâm xã Mỹ Trưng, khu dân cư phía Nam xã Đồng Lạc....Thực hiện lập Quy hoạch vùng huyện Yên Thế đến năm 2030 trình UBND tỉnh phê duyệt.

Cùng với quy định của pháp luật về quy hoạch, công tác quản lý xây dựng theo quy hoạch trên địa bàn huyện được thực hiện ngày càng tốt hơn, phù hợp với thực tiễn, từng bước khắc phục được tình trạng quy hoạch treo hoặc xây dựng không tuân thủ quy hoạch, phát huy vai trò định hướng của quy hoạch đối với hoạt động đầu tư và xây dựng; các đồ án quy hoạch sau khi được phê duyệt đã được công bố, công khai và đưa mốc giới ra thực địa để quản lý, góp phần đảm bảo chất lượng kiến trúc, cảnh quan và môi trường đô thị, trở thành công cụ hỗ trợ cho các cấp lãnh đạo trong việc điều hành phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

## **3. Công tác kế hoạch**

Huyện đã hoàn thành lập và giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 776/QĐ-UBND ngày 27/12/2021, với tổng kế hoạch vốn là 936.297 triệu đồng; thường xuyên rà soát, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; tháng 07/2022 bổ sung kế hoạch trung hạn tại Quyết định số 444/QĐ-UBND ngày 11/8/2022, với tổng kế hoạch vốn bổ sung là 272.034 triệu đồng.

UBND huyện đã tổ chức giao kế hoạch vốn đầu tư XDCCB năm 2022 cho các cơ quan, đơn vị và UBND các xã thị trấn, các chủ đầu tư đảm bảo thời gian theo quy định, các nguồn vốn được giao chi tiết hoàn thành sớm hơn so với năm

2021. Kịp thời phân bổ kế hoạch vốn chi tiết cho các dự án đối với một số nguồn vốn TW, tỉnh giao mượn/hoặc khi dự án đủ thủ tục giao vốn. Tập trung chỉ đạo công tác rà soát, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025...

#### **4. Công tác chuẩn bị đầu tư, thiết kế, dự toán**

- Công tác thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư được thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công, các văn bản hướng dẫn của Trung ương và Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND ngày 13/7/2021 của UBND tỉnh và Nghị quyết số 11/2020/NQ-HĐND ngày 16/7/2020 của HĐND huyện...; qua thẩm định đã lựa chọn được các dự án đảm bảo sự cần thiết, cấp bách, hiệu quả kinh tế - xã hội và nhất là đảm bảo tính khả thi về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn.

Căn cứ Kế hoạch đầu tư công trung hạn của huyện giai đoạn 2021- 2025, UBND huyện giao chủ đầu tư, nghiên cứu lập chủ trương đầu tư các dự án dự kiến khởi công mới trong giai đoạn 2021-2025, triển khai các bước lập chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn, trình duyệt quyết định chủ trương đầu tư theo quy định. Trong năm, đã thẩm định, trình/tham mưu trình phê duyệt chủ trương đầu tư với 36 dự án, tổng mức đầu tư là 186.063 triệu đồng (36 dự án nhóm C)

- Công tác chuẩn bị đầu tư cho các dự án khởi công mới năm 2022 được quan tâm chỉ đạo thực hiện tốt. Năm 2022, Chủ tịch UBND huyện đã phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư 2 đợt cho 06 dự án dự kiến khởi công mới năm 2022 và 2023 với tổng kinh phí 1.868 triệu đồng, trong đó 05 dự án sử dụng vốn ngân sách huyện và 01 dự án sử dụng vốn sự nghiệp.

- Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án, báo cáo kinh tế kỹ thuật: Trong năm 2022, các cơ quan chuyên môn đã tiếp nhận và hoàn thành việc thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật, thiết kế BVTC - Dự toán cho 105 công trình, thẩm định điều chỉnh 22 công trình với tổng dự toán là 633.874 triệu đồng, qua thẩm định đã giảm trừ 43.036,0 triệu đồng, tương ứng giảm 6,79% so với đề nghị của chủ đầu tư.

Trong quá trình lập, trình cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm tra phê duyệt các dự án đều được thực hiện theo các văn bản hướng dẫn hiện hành của Nhà nước như: Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014; Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021; số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021; số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021; số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014; số 29/2021/NĐ-CP, ngày 26/3/2021 của Chính phủ...

*(Chi tiết các dự án tại biểu số 03 kèm theo)*

#### **5. Công tác quản lý chi phí, quản lý chất lượng, thi công, nghiệm thu, bảo trì công trình**

UBND huyện đã chỉ đạo kịp thời các cấp, các ngành tích cực, chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc đối với các dự án lớn, trọng điểm; đồng thời, hoàn thành các thủ tục để khởi công mới các dự án năm 2022 cơ bản triển khai đúng tiến độ theo kế hoạch đề ra, như: Các dự án thuộc vốn ngân sách TW, vốn ngân sách tỉnh. Tuy nhiên bên cạnh đó vẫn có một số dự án triển khai chưa đảm bảo

tiến độ theo kế hoạch vốn bố trí như: dự án Điểm dân cư thôn Tân An xã An Thượng; các dự án thuộc Chương trình MTQG, dự án sử dụng vốn sự nghiệp giáo dục...

Nguyên nhân: Do hiện nay kế hoạch sử dụng đất huyện năm 2022 được UBND tỉnh ban hành cuối tháng 5/2022 dẫn đến công tác bồi thường GPMB gặp nhiều vướng mắc...

Các dự án thực hiện trong năm 2022 đều được thực hiện theo đúng quy định về quản lý chất lượng, quản lý hợp đồng xây dựng, công tác thi công, nghiệm thu, bảo trì công trình. Các công trình hoàn thành trước khi nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng đều được cơ quan quản lý nhà nước kiểm tra và chấp thuận nghiệm thu theo quy định.

## **6. Công tác giải ngân và thanh toán, quyết toán**

- Triển khai thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 08/01/2022 của Chính phủ; Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022, số 63/NQ-CP ngày 03/5/2022, số 85/NQ-CP ngày 09/7/2022, số 102/NQ-CP ngày 09/8/2022, số 124/NQ-CP ngày 15/9/2022, Công điện số 307/CĐ-TTg ngày 08/4/2022, các văn bản của Văn phòng Chính phủ: Số 572/VPCP-KTTH ngày 21/01/2022; số 1684/VPCP-KTTH ngày 17/3/2022; số 5146/VPCP-QHQT ngày 12/8/2022, chỉ đạo của các Bộ, ngành Trung ương và chỉ đạo của TT Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022

Với sự cố gắng, nỗ lực, trách nhiệm của các cấp, các ngành và các chủ đầu tư, tiến độ thực hiện giải ngân kế hoạch đầu tư công của huyện đã đạt được kết quả nhất định, tỷ lệ giải ngân đạt khoảng 90,62%, tỷ lệ giải ngân còn chậm so với yêu cầu.

Việc giải ngân chậm, chưa đạt yêu cầu đề ra có nguyên nhân khách quan là những tháng đầu năm 2022 giá cả nhiên liệu, vật tư, vật liệu xây dựng,... tăng cao làm cho tiến độ thi công dự án bị chậm lại, các nhà thầu thi công theo kiểu “cầm chừng” để chờ giảm giá; một số dự án lớn khởi công mới đang trong quá trình hoàn thiện thủ tục đấu thầu, chấm thầu, thương thảo hợp đồng; một số nguồn vốn chưa giao chi tiết do các dự án chưa hoàn thiện thủ tục đầu tư; Nguồn vốn Chương trình MTQG phân bổ chậm... Song nguyên nhân chủ quan của các chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan là chính; một số chủ đầu tư, UBND các xã, thị trấn chưa thật sự quyết liệt trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, chưa kịp thời ban hành các giải pháp đẩy nhanh tiến độ thi công.

- Công tác thanh toán vốn đầu tư được Kho bạc quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi cho các chủ đầu tư, rút ngắn thời gian kiểm soát hồ sơ, đẩy nhanh tiến độ giải ngân, đáp ứng đủ khả năng thanh toán. Các khoản chi được kiểm soát chặt chẽ theo Luật Ngân sách nhà nước, tuân thủ đúng văn bản của Bộ Tài chính về giải ngân, thanh toán vốn, đảm bảo duy trì các hoạt động quản lý nhà nước về đầu tư và xây dựng. Các chủ đầu tư đã chủ động, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chuyên môn, đẩy nhanh công tác quyết toán vốn đầu tư đối với công trình hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, thực hiện quyết toán dự án hoàn thành theo đúng quy định

Năm 2022, thẩm tra quyết toán đối với 95 dự án (trong đó: 45 dự án do UBND huyện quyết định đầu tư và 50 dự án do UBND xã, thị trấn) với tổng mức đầu tư được duyệt là 141,74 tỷ đồng, sau khi thẩm tra quyết toán đã giảm trừ 0,456 tỷ đồng, tương ứng giảm 0,32% so với giá trị đề nghị quyết toán.

*(Chi tiết dự án theo biểu số 04 kèm theo)*

### **7. Công tác bồi thường giải phóng mặt bằng**

Công tác bồi thường, GPMB phục vụ các dự án đã được quan tâm, chú trọng, tiến độ GPMB các dự án cơ bản đáp ứng yêu cầu đề ra. Trong năm, các cấp ủy chính quyền các địa phương và đội ngũ làm công tác GPMB tiếp tục có nhận thức tốt hơn trong việc công khai và đảm bảo tính khách quan của các thông tin trong quá trình thực hiện bồi thường, GPMB các dự án,...

Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, các xã thị trấn tập trung cao cho công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng các công trình, dự án, đặc biệt là các dự án trọng điểm. Đến nay, cơ bản công tác bồi thường, tiến độ GPMB các công trình, dự án đảm bảo kế hoạch đề ra. UBND huyện chỉ đạo cơ quan, đơn vị chuyên môn triển khai thực hiện các bước đảm bảo đúng quy định; trường hợp các hộ dân cố tình không chấp hành, chỉ đạo các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch bảo vệ thi công để thực hiện dự án.

### **8. Công tác giám sát, đánh giá đầu tư, thanh tra, kiểm tra**

- Công tác kiểm tra chất lượng công trình: Năm 2022, UBND huyện ban hành Kế hoạch về việc kiểm tra chất lượng các công trình XD/CB trên địa huyện năm 2022. Dự kiến tổ chức kiểm tra chất lượng công trình trong Quý IV đối với các công trình do xã, thị trấn làm chủ đầu tư.

- Công tác giám sát, đánh giá đầu tư được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 29/2021/NĐ-CP, ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục thẩm định dự án quan trọng quốc gia và giám sát, đánh giá đầu tư; Thông tư số 22/2015/TT-BKHĐT ngày 18/12/2015 của Bộ Kế hoạch và đầu tư, về việc quy định mẫu báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư;

Trong năm, UBND huyện ban hành Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 11/01/2022 về việc giám sát, đánh giá đầu tư và kiểm tra công tác đấu thầu các dự án trên địa bàn huyện năm 2022.

- Công tác giám sát của cộng đồng: Công tác giám sát đầu tư của cộng đồng (GSĐTCCĐ) trên địa bàn huyện đã được quan tâm, từng bước nâng cao hiệu quả hoạt động, phát huy vai trò của Nhân dân trong việc tham gia giám sát các công trình, dự án triển khai ở địa phương.

Đến nay, toàn huyện đã có trên 105 thành viên Ban Giám sát đầu tư xây dựng cộng đồng hoạt động có hiệu quả; Kinh phí được bố trí kinh phí hỗ trợ GSĐTCCĐ trên địa bàn cấp xã tối thiểu 10 triệu đồng/năm cho một xã.

- Công tác thanh tra, kiểm tra: Năm 2022 đã tiến hành thanh tra 07 cuộc (05 cuộc theo kế hoạch, 02 cuộc đột xuất). Thanh tra đột xuất 02 cuộc: Thanh tra trách nhiệm Chủ tịch UBND xã trong việc thực hiện Chỉ thị 19-CT/TU ngày 11/6/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Thanh tra việc cấp phép xây dựng các công trình thuộc dự án xây dựng bãi đỗ xe tĩnh thị trấn Bồ Hạ, huyện Yên Thế.

*(Chi tiết theo biểu số 05 kèm theo)*

## 9. Tình hình xử lý nợ đọng XDCB

- Tình hình xử lý nợ đọng XDCB: UBND huyện đã tăng cường công tác quản lý đầu tư nhằm giảm tối đa nợ đọng XDCB trên địa bàn như: Yêu cầu các xã, thị trấn rà soát tình hình nợ đọng XDCB đến 31/12/2021. Chỉ đạo các xã, thị trấn trong năm 2022 phải có kế hoạch cụ thể để xử lý giảm nợ đọng XDCB so với thời điểm 31/12/2021. Đối với các dự án khởi công mới trong năm 2022 được lồng ghép các nguồn vốn như vốn Chương trình MTQGXD nông thôn mới, Chương trình MTQG giảm nghèo... với nguồn vốn ngân sách huyện, ngân sách xã và nhân dân đóng góp để thực hiện dự án nhằm tránh nợ đọng XDCB khi công trình hoàn thành.

Hiện nay tình hình nợ đọng trên địa bàn đang được kiểm soát chặt chẽ. Đến nay nợ XDCB chủ yếu là các công trình chuyển tiếp, đối với các dự án khởi công mới trong năm 2022 được lồng ghép các nguồn vốn để thực hiện dự án nhằm tránh nợ đọng XDCB khi công trình hoàn thành. Tổng nợ đọng xây dựng cơ bản của huyện là 7.701 triệu đồng (gồm nợ ngân sách xã và nhân dân đóng góp, vốn khác)

*(Chi tiết theo biểu số 06)*

## IV. Những khuyết điểm, hạn chế

### 1. Khuyết điểm, hạn chế

#### 1.1. Về công tác quy hoạch

Tiến độ thẩm định các đề án quy hoạch còn chậm; việc tổ chức xin ý kiến về nhiệm vụ và đề án quy hoạch còn thiếu chặt chẽ, nhất là việc xin ý kiến cộng đồng dân cư khu vực lập quy hoạch; việc đóng góp ý kiến của các đơn vị liên quan còn hạn chế dẫn đến khi đề án quy hoạch được duyệt, công bố và triển khai thực hiện phải điều chỉnh nhiều lần.

#### 1.2 Về công tác lập kế hoạch đầu tư công

Hiện nay trên địa bàn huyện triển khai nhiều dự án trong khi việc xác định được nguồn vốn, khả năng cân đối vốn ở các cấp ngân sách còn hạn chế (*nguồn vượt thu hàng năm, vượt thu tiền sử dụng đất, nguồn bổ sung từ cấp trên...*)

Việc triển khai lập chủ trương đầu tư chưa được các chủ đầu tư quan tâm, trong quá trình triển khai còn phải điều chỉnh chủ trương đầu tư nhiều lần.

#### 1.3. Về công tác lập dự án, thiết kế, dự toán công trình:

Chất lượng công tác thẩm định dự án, thiết kế, dự toán công trình còn chưa cao, một số công trình còn để xảy ra sai sót về khối lượng dự toán, chưa phát hiện hết những tồn tại, bất cập của hồ sơ khảo sát, thiết kế; biến động giá vật liệu tăng cao... dẫn đến khi triển khai thực hiện phải thay đổi, điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với thực tế dẫn đến các dự án sử dụng hết nguồn dự phòng và phân giảm trừ tiết kiệm qua lựa chọn nhà thầu.

Hiện nay số lượng cán bộ bố trí cho công tác thẩm định chưa đảm bảo (*số lượng dự án, thiết kế, dự toán trình thẩm định tương đối lớn so với số lượng cán bộ chuyên môn làm công tác thẩm định nên chất lượng thẩm định còn hạn chế*), dẫn đến tiến độ thẩm định các dự án còn chậm.



Năng lực của nhiều đơn vị tư vấn, thi công xây dựng trên địa bàn huyện còn yếu và thiếu kinh nghiệm, qua công tác thẩm định cho thấy một số hồ sơ dự án, thiết kế, dự toán chất lượng thấp, chưa đảm bảo các tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành, phải chỉnh sửa nhiều lần, còn nhiều hồ sơ bản vẽ thiếu các chi tiết về kiến trúc, kết cấu; tính toán kết cấu với mức độ an toàn quá mức cần thiết, gây lãng phí; khối lượng tính toán trong dự toán công trình thiếu chính xác so với bản vẽ thiết kế; việc áp dụng mã định mức, đơn giá không phù hợp tại thời điểm; giá vật tư, thiết bị không phù hợp với tính chất, loại, cấp công trình, gây lãng phí.

#### *1.4. Về công tác đấu thầu*

Một số chủ đầu tư chưa thực hiện nghiêm quy định về cung cấp, đăng tải thông tin về kế hoạch lựa chọn nhà thầu và kết quả lựa chọn nhà thầu qua mạng theo quy định Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, Thông tư 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư ; Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ; Chỉ thị số 03/CT-BKHĐT ngày 24/5/2019 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Kế hoạch số 167/KH-UBND ngày 28/8/2018 của UBND...

Một số cán bộ làm công tác đấu thầu ở cấp xã, thị trấn vẫn còn hạn chế về trình độ, năng lực và tinh thần trách nhiệm chưa cao. Nghiệp vụ đấu thầu qua mạng tuy đã được tổ chức tập huấn, nhưng tổ chức thực hiện còn lúng túng và hạn chế nhất định.

#### *1.5. Về tiến độ thực hiện, giải ngân, thanh toán, quyết toán*

Mặc dù được sự chỉ đạo sát sao từ UBND tỉnh, huyện tuy nhiên tiến độ giải ngân vốn đầu tư trên địa bàn huyện chưa đạt kế hoạch đề ra, đạt 90,62% kế hoạch vốn..

#### *1.6. Xử lý nợ đọng XDCCB*

Mặc dù nhiều biện pháp xử lý nợ đọng XDCCB đã được triển khai thực hiện, song tình hình nợ đọng XDCCB của huyện vẫn còn cao; còn tình trạng một số chủ đầu tư yêu cầu nhà thầu ứng vốn thi công vượt kế hoạch vốn được giao, làm phát sinh nợ XDCCB.

## **2. Nguyên nhân của những khuyết điểm, hạn chế**

- Các xã, thị trấn chưa thực hiện tốt công tác tuyên truyền vận động, chưa có giải pháp quyết liệt để giải quyết dứt điểm những tồn tại kéo dài trong công tác bồi thường, GPMB; việc triển khai bồi thường, GPMB khó khăn do nhiều nguyên nhân như người dân không đồng thuận, đòi hỏi đơn giá bồi thường cao hơn mức quy định của nhà nước, hồ sơ đất khai không đảm bảo,...

- Chủ đầu tư một số dự án chưa nâng cao trách nhiệm trong quản lý đầu tư, chưa tích cực, chủ động đẩy nhanh tiến độ trong công tác chuẩn bị đầu tư, thiết kế dự toán, điều chỉnh dự án; một số chủ đầu tư lựa chọn đơn vị tư vấn khảo sát, Thiết kế BVTC-DT năng lực còn hạn chế, chất lượng hồ sơ không đáp ứng yêu cầu phải chỉnh sửa nhiều lần, chủ đầu tư chưa kiểm soát tốt hồ sơ trước khi trình thẩm định dẫn đến kéo dài thời gian thực hiện các thủ tục, gây khó khăn cho thực hiện các trình tự tiếp theo nên ảnh hưởng đến tiến độ một số dự án.

- Năng lực cán bộ làm công tác đấu thầu ở một số chủ đầu tư, xã thị trấn còn hạn chế, dẫn đến một số vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện, yếu tố cạnh tranh và minh bạch trong đấu thầu bị ảnh hưởng; kỹ năng tổ chức đấu thầu qua mạng ở một số đơn vị cấp xã chưa thuần thục, còn lúng túng, quá trình thực hiện còn gặp nhiều khó khăn nên tạo tâm lý e ngại khi áp dụng đấu thầu qua mạng.

- Công tác giám sát thi công ở nhiều công trình bị buông lỏng; một số nhà thầu không bố trí đúng, đủ cán bộ, máy móc thiết bị, tài chính như cam kết trong hồ sơ dự thầu. Công tác giám sát đầu tư của cộng đồng nhiều nơi làm hình thức hoặc không triển khai đúng quy định.

- Trong triển khai thực hiện các dự án đầu tư công phải có quá trình thực hiện, nghiệm thu khối lượng mới thực hiện các thủ tục giải ngân vốn tại kho bạc; nhất là các dự án đo đạc, cấp giấy chứng nhận QSD đất, mua sắm thiết bị phải hoàn thành toàn bộ gói thầu mới thực hiện thanh toán.

## **Phần thứ hai**

### **NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN NĂM 2023**

#### **I. ĐỊNH HƯỚNG CHUNG**

- Năm 2023, là năm giữa kỳ thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025, Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nên có ý nghĩa rất quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của cả giai đoạn 2021-2025 và các mục tiêu đầu tư công đến năm 2025; do vậy việc triển khai xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 phải bám sát các mục tiêu, chủ trương, đường lối của Đảng, Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, các Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Định hướng nhiệm vụ đầu tư XDCEB và kế hoạch đầu tư công năm 2023 là tiếp tục ưu tiên xử lý nợ đọng đối với các công trình đã quyết toán, các công trình XDCEB hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng còn thiếu vốn. Tiếp tục thi công các công trình chuyển tiếp; chỉ khởi công mới các công trình có tính cấp bách như kiên cố hóa trường lớp học, cứng hóa kênh mương, cải tạo hồ đập, đường GTNT. Không phê duyệt chủ trương đầu tư đối với các xã còn nợ đọng xây dựng cơ bản.

#### **II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP**

Để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân, hoàn thành kế hoạch vốn đầu tư đầu tư XDCEB, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 của huyện trong bối cảnh biến động đến từ bên ngoài tác động đến nền kinh tế dẫn tới giá nguyên, nhiên, vật liệu, cước, phí vận chuyển hàng hóa... tăng cao; huy động máy móc, thiết bị phục vụ dự án đầu tư bị ảnh hưởng..., các cấp, các ngành cần tập trung thực hiện một cách quyết liệt, đồng bộ và có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương.

**1.** Thực hiện nghiêm Luật Đầu tư công số 39; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/12/2020; Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng

Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Công văn số 5032/BKHĐT-TH ngày 22/7/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn đánh giá thực hiện kế hoạch phát triển KT-XH năm 2022, dự kiến kế hoạch phát triển KT-XH và xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023;

**2.** UBND các xã, thị trấn; chủ đầu tư chủ động thực hiện xây dựng kế hoạch chi tiết tiến độ thực hiện và giải pháp thực hiện cho từng dự án, trong đó xác định từng nhiệm vụ cụ thể theo mốc thời gian cụ thể.

- UBND các xã, thị trấn; chủ đầu tư phân công lãnh đạo chịu trách nhiệm theo dõi tiến độ thực hiện từng dự án, đôn đốc, kịp thời tháo gỡ khó khăn cho từng dự án. Kết quả giải ngân của từng dự án được phân công theo dõi làm căn cứ đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2023.

- UBND các xã, thị trấn; chủ đầu tư hoàn thành việc thu hồi vốn ứng trước, thanh toán nợ đọng XDCB của các dự án được giao kế hoạch trong năm 2023; giải ngân toàn bộ số vốn kéo dài từ năm 2022 chuyển sang năm 2023.

- UBND các xã, thị trấn; chủ đầu tư chủ động rà soát và có văn bản đề xuất điều chỉnh kịp thời kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 từ những dự án không có khả năng giải ngân hoặc giải ngân chậm sang dự án có khả năng giải ngân khá trong kế hoạch năm 2023; đồng thời, đề xuất bổ sung các nguồn vốn khác từ ngân sách các cấp để có phương án phân bổ bổ sung vốn đầu tư năm 2022 cho các công trình, dự án cấp bách, các dự án có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm hoàn thành đưa vào sử dụng.

**3.** Triển khai thực hiện đồng bộ các biện pháp để thực hiện phương án và lộ trình thanh toán nợ đọng XDCB. Đối với các xã nợ đọng XDCB lớn không khởi công mới các công trình trong năm 2023 và các năm tiếp theo để tập trung nguồn lực xử lý nợ đọng XDCB. Trừ trường hợp các công trình đã được thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn.

Các công trình thuộc nguồn vốn Chương trình MTQG áp dụng mẫu thiết kế điển hình, giao cho nhân dân thực hiện nhằm giảm chi phí đầu tư cho công trình, giảm vốn đối ứng của nhân dân và giảm nợ đọng XDCB cho cấp xã.

Kho bạc Nhà nước huyện thực hiện kiểm soát tốt nguồn vốn đầu tư ngân sách xã theo quy định.

**4.** UBND các xã, thị trấn theo phân cấp quản lý trên cơ sở nguồn lực dự kiến chủ động xây dựng danh mục các dự án ưu tiên đầu tư phát triển hạ tầng thiết yếu, phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và sắp xếp ưu tiên theo nguồn lực và khả năng huy động vốn của ngân sách cấp mình.

**5.** Kiểm soát chặt chẽ việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án, thiết kế, dự toán công trình:

- *Về chủ trương đầu tư:* Thực hiện việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định Luật Đầu tư công. Các cơ quan, đơn vị, các xã, thị trấn rà soát kỹ, đề xuất lựa chọn những dự án thật sự cấp bách, cần thiết để đề xuất chủ trương đầu tư đầu tư theo hướng trọng tâm, trọng điểm, ưu tiên xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng quan trọng tạo sức lan tỏa trong phát triển kinh tế - xã hội chung của huyện cùng như của ngành,

địa phương. Nghiên cứu, lập chủ trương đầu tư các dự án, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định; thực hiện phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để triển khai các bước lập dự án đầu tư, đảm bảo các điều kiện khởi công mới trong kế hoạch 2023.

- *Về dự án, thiết kế, dự toán công trình:* Thực hiện đúng theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, các cấp có thẩm quyền chịu trách nhiệm kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô của từng dự án đầu tư theo đúng quy hoạch, chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đã được phê duyệt; kiên quyết không điều chỉnh, bổ sung dự án nhằm mục đích sử dụng dự phòng trong TMĐT đã duyệt (trừ trường hợp thật sự cần thiết).

Chủ đầu tư phải lựa chọn các đơn vị tư vấn đủ năng lực thực hiện lập thiết kế BVTC-DT đảm bảo tiến độ, chất lượng hồ sơ; lựa chọn sử dụng vật tư, vật liệu phù hợp với quy mô, tính chất, cấp và loại công trình để nâng cao hiệu quả kinh tế - kỹ thuật, tiết kiệm vốn đầu tư.

Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện tiếp tục tổ chức đánh giá năng lực của các đơn vị tư vấn xây dựng, nhà thầu xây lắp để đăng tải trên Trang thông tin điện tử của huyện, giúp cho các chủ đầu tư có thêm thông tin để lựa chọn đơn vị tư vấn, nhà thầu xây lắp có năng lực, kinh nghiệm phù hợp thực hiện dự án, gói thầu. Tăng cường áp dụng kỹ thuật tiên tiến, công nghệ xây dựng hiện đại, phần mềm tính toán kết cấu, dự toán... để đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của xã hội. Cần nâng cao trách nhiệm, thực hiện tốt công tác thẩm định dự án, Báo cáo KTKT, thiết kế, dự toán công trình; kiểm soát định mức, đơn giá, tiêu chuẩn, quy chuẩn xây dựng, sử dụng vật tư, vật liệu hoàn thiện phù hợp, hiệu quả, tránh lãng phí để vừa đảm bảo yêu cầu về kỹ thuật, mỹ thuật nhưng cũng phải tiết kiệm tối đa kinh phí đầu tư của Nhà nước.

**6.** Các chủ đầu tư, UBND xã, thị trấn nghiêm túc thực hiện các nội dung tại Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định về cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu.

**7.** Đẩy mạnh công tác lập hồ sơ thu hồi đất và tổ chức đấu giá đất để tạo nguồn vốn cho các công trình XDCB trên địa bàn. Toàn bộ số tiền thu từ đấu giá đất theo tỷ lệ điều tiết được đầu tư cho 100% các công trình XDCB. Ưu tiên thanh toán nợ đọng các công trình đã thi công nhưng còn thiếu vốn. Tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm vướng mắc trong công tác bồi thường GPMB của dự án khu dân cư gặp khó khăn để ban giao mặt bằng cho chủ đầu tư triển khai đúng tiến độ.

**8.** Các Chủ đầu tư, UBND các xã, thị trấn: Chấp hành nghiêm túc việc lập và hoàn thiện báo cáo quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành theo quy định tại Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công; Thông tư số 96/2021/TT-BTC ngày 11/11/2021 của Bộ Tài chính quy định về quy định về hệ thống mẫu biểu sử dụng trong công tác quyết toán.

**9.** Tăng cường chỉ đạo các xã, thị trấn làm tốt công tác tuyên truyền vận động nhân dân trong việc huy động nguồn vốn đối ứng để đẩy nhanh tiến độ

thực hiện các dự án thuộc Chương trình MTQG xây dựng NTM; bố trí đủ vốn đối ứng cho các công trình đã được phân bổ khi dự án hoàn thành.

**10.** Tiếp tục tổ chức kiểm tra, giám sát chất lượng công trình, giám sát các thủ tục đầu tư XD CB tại các đơn vị được giao chủ đầu tư theo kế hoạch, quản lý chặt chẽ các nguồn vốn đầu tư trên địa bàn huyện.

### **III. CÁC ĐỀ XUẤT KIẾN NGHỊ**

Đề nghị Sở kế hoạch và Đầu tư tiếp tục mở các lớp tập huấn về thực hiện Luật Đầu tư công năm 2019 và các quy định mới ban hành... nhằm nâng cao nghiệp vụ cán bộ chuyên môn trên địa bàn ngày càng chất lượng và hiệu quả hơn./.

***Nơi nhận:***

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các phòng: Phòng TC-KH; TNMT; Kinh tế và HT.
- Văn phòng HĐND và UBND huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Ngọc Sơn**